

## 《会计行业人才发展规划（2021-2025） （征求意见稿）》起草说明

为科学规划、全面指导“十四五”时期我国会计人才工作，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《会计改革与发展“十四五”规划纲要（送审稿）》的有关要求，在全面总结“十三五”时期我国会计人才发展取得成绩、深入分析“十四五”时期会计人才工作面临形势的基础上，研究起草了《会计行业人才发展规划（2021-2025）（征求意见稿）》（以下简称《会计人才规划》）。现将有关情况说明如下：

### 一、起草背景

为贯彻落实人才强国战略，2010 年财政部发布了《会计行业中长期人才发展规划（2010-2020 年）》，这是新中国成立以来第一个中长期会计人才发展规划。按照该规划确定的指导方针、发展目标、主要任务和政策措施等，财政部门不断健全会计人才发展体制机制，加大高端会计人才培养力度，统筹开发各级各类会计人才，深化会计职称制度改革，完善会计人员继续教育制度，加强会计人才培养基地建设，推动我国会计人才工作取得了重大进展。我国会计人才规模有序增长，人才优势不断增强，人才效能明显提高，我国已

基本形成一支规模宏大、素质优良、敬业奉献的会计人才队伍，在推动我国企事业单位现代化管理、引导社会资源合理配置、保障社会公众利益、维护国家经济安全和市场经济秩序中发挥了重要作用。

当前，我国进入了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我国将加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，会计工作将在推动经济社会高质量发展可持续发展，建设高水平开放型经济新体制，推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用，迫切需要我国会计人才在企业管理、政府治理、注册会计师审计、会计教学科研、会计国际交流合作等领域施展才华、积极作为。大数据、人工智能、移动互联网、物联网、区块链等技术革新，催生新产业、新业态、新模式，将进一步推动会计工作与经济业务深度融合、推动会计智能化发展，迫切需要加快培养一批既精通专业又熟悉信息技术，既具备战略思维又富有创新能力的高素质会计人才，推动会计工作适应数字化转型和经济社会高质量发展。但是，从我国会计人才发展实际看，我国会计人才队伍结构性失衡问题仍然存在，中西部等经济落后地区人才发展缓慢，基层行政事业单位会计力量薄弱，会计人才梯队分布不合理，从事基础核算的人员较多，具有新时代发展理念、全球战略眼光、管理创新能力的高端会计人才供给依然不足。

站在新的历史起点，通过全面总结过去十年会计人才工作的成绩、经验和不足，深入分析当前以及未来会计人才工作面临的形势，认真思考未来五年乃至更长一段时期我国会计人才工作的总体思路和重点任务措施，形成指导我国未来五年会计人才工作的纲领性文件，是进一步巩固前十年会计人才发展成果的重要举措，也是落实中央关于新时代人才工作重大部署和“十四五”时期会计改革发展重要任务的必然要求。我们通过制定《会计人才规划》，将加强对我国会计人才工作的总体谋划和顶层设计，充分调动各方参与会计人才工作的积极性，切实解决制约我国会计人才发展的体制机制问题，着力打造符合高质量发展要求的高层次高素质复合型会计人才，逐渐形成我国会计人才的国际竞争优势。

## 二、起草过程

自2021年1月以来，围绕《会计人才规划》的编制工作，先后开展了以下工作。

**一是开展前期研究。**2021年1-2月，组织部分全国高端会计人才培养工程学员，围绕如何做好“十四五”时期会计人才工作深入讨论，并就加强会计人才队伍建设提出若干意见建议。2021年3-4月，对《会计行业中长期人才发展规划（2010-2020年）》进行全面总结，在此基础上，启动《会计人才规划》的起草工作。

**二是组织座谈调研。**2021年4月以来，通过会议、座谈、调研等多种方式，听取地方会计管理机构、企事业单位、会

计师事务所、高校、行业组织、培训机构等各方面关于会计人才工作的意见建议。同时，梳理、汇总、研究《会计改革与发展“十四五”规划纲要》征求意见和座谈过程中收到的关于会计人才工作的意见建议。

**三是进行集中研讨。**2021年6月，在前期研究和听取意见的基础上，形成《会计人才规划》初稿。2021年7月，组织部内相关单位，部分地方会计管理机构、企业、高校相关工作负责同志或专家，对初稿进行集中研讨修改。之后，根据专家反馈意见，进一步修改完善。

**四是组织征求意见。**2021年9月，形成《会计人才规划》征求意见稿，组织征求部内有关单位、各省级财政部门和中央有关主管单位的意见。共收到39个单位反馈的132条意见，其中：已采纳或部分采纳54条，待进一步研究18条，未采纳60条。根据反馈意见，对征求意见稿修改完善，形成目前的《会计人才规划》。

### **三、总体考虑和主要内容**

**（一）总体考虑。**《会计人才规划》是《会计改革与发展“十四五”规划纲要》的子规划，既要保持与其有序衔接，也要对其中涉及会计人才工作的重点内容进行补充完善。同时，会计人才是国家人才队伍的重要组成部分，要按照中央关于深入实施新时代人才强国战略的重大部署，推进相关工作。为此，围绕“十四五”时期我国经济社会发展的目标任务、中央关于深入实施新时代人才强国战略的重大部署以

及“十四五”时期我国会计改革与发展的有关要求，我国会计人才工作将从以下方面谋篇布局：

**着力构建一个体系。**即构建包括人才选拔、培养、评价、使用在内的会计人才工作体系，重点健全科学规范、开放包容、运行高效的会计人才培养体系，健全以诚信评价、专业评价、能力评价为维度的会计人才综合评价体系。

**有序推动两个发展。**即通过完善高端会计人才培养机制，创新继续教育培养模式，推进会计学科与其他学科交叉融合等，推动会计人才向高素质专业化人才发展、向复合型国际化人才发展。

**积极打造三个平台。**即打造会计人员服务管理平台、会计人员继续教育平台、会计人才资源共享平台。

**有效解决四个问题。**即解决会计人员诚信机制建设滞后的问题，解决会计人员评价体系不健全的问题，解决高层次高素质会计人才供给不足的问题，解决基层会计人员教育培训需进一步加强的问题。

**重点实施五个工程。**即实施大中型企业总会计师培养工程、行政事业单位财务负责人培养工程、会计师事务所合伙人培养工程、会计教学科研人才培养工程、国际化高端会计人才培养工程。

**（二）主要内容。**《会计人才规划》共6个部分、29条。

**第一部分**，总结“十三五”时期会计人才发展取得的成绩、分析“十四五”时期会计人才工作面临的形势。

**第二部分**，明确“十四五”时期会计人才发展的指导思想、基本原则和发展目标，提出通过深化改革，在会计人才发展体制机制的重要领域和关键环节取得突破性进展，会计人才管理体制和人才激励机制更加科学高效，会计人才培养、评价、使用体系更加健全，会计职业发展环境更加优化，会计人才对会计事业的支撑作用明显增强。

**第三部分**，明确“十四五”时期会计人才发展的主要任务，具体包括六项任务：着力培养符合新时代高质量发展要求的大中型企业高级会计人才，着力培养符合新时代行政事业单位管理要求的高级会计人才，着力培养符合国家建设要求的注册会计师，着力培养符合教育改革要求、贴近会计实务的会计教学科研人才和学术带头人，着力培养符合会计国际交流合作需要的国际化高端会计人才，着力提升各级各类会计人才能力素质。

**第四部分**，提出“十四五”时期会计人才发展的主要政策措施，具体包括九个方面：加强会计诚信建设、构建会计人才能力框架、健全会计人才评价体系、完善继续教育管理体制机制、加强高端会计人才培训培养、推进会计学科专业体系建设、提升会计专业学位研究生教育质量、搭建会计人员服务管理平台、加大会计人才培养基地建设。

**第五部分**，提出“十四五”时期实施的会计人才培养重大工程。

**第六部分**，提出贯彻实施《会计人才规划》的有关保障

措施。

#### 四、征求意见的主要问题

对于《会计人才规划》，我们重点就下列问题听取意见和建议：

1. 《会计人才规划》（征求意见稿）的框架结构是否合理？

2. 《会计人才规划》（征求意见稿）提出的目标、任务否合理？还需要增加哪些目标、任务？

3. 《会计人才规划》（征求意见稿）提出的政策措施是否具有针对性和可行性？还需要增加哪些政策措施？

4. 对于推进会计人才使用有哪些意见建议？